

# 山东省农业农村厅 山东省水利厅 文件

鲁农建字〔2022〕26号

---

## 山东省农业农村厅 山东省水利厅 关于印发《高标准农田建设拉网式排查整改 工作方案》的通知

各市农业农村局、水利局：

按照农业农村部办公厅、水利部办公厅《关于全面开展高标准农田建设排查整改工作的通知》（农办建〔2022〕6号）要求，省农业农村厅、省水利厅制定了《高标准农田建设拉网式排查整

改工作方案》。现印发给你们，请认真组织实施。



2022年7月13日

# 高标准农田建设拉网式排查整改工作方案

保障粮食安全，关键是要保障粮食生产能力。习近平总书记指出，要建设高标准农田，真正实现旱涝保收、高产稳产。近年来，全省各级各有关部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，全面落实省委、省政府工作要求，大力推进高标准农田建设，取得了明显成效。截至 2021 年底，全省累计建成高标准农田 6778 万亩，为全省全年粮食产量再创新高、首破 1100 亿斤大关发挥了重要支撑作用。但个别地区部分高标准农田基础设施在建设中存在设计不合理、设施不配套、质量不够高、管护不到位等问题，与广大人民群众改善农业生产条件的迫切要求还不相适应。为高质量推进高标准农田建设，持续完善农田水利田间灌排工程设施，按照农业农村部办公厅、水利部办公厅《关于开展高标准农田建设排查整改工作的通知》（农办建〔2022〕6 号）要求，确定在全省范围内开展高标准农田建设拉网式排查整改。现制定工作方案如下。

## 一、目标任务

深入贯彻落实习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神和对山东工作的重要指示要求，按照省委、省政府有关工作部署，坚持以人民为中心的工作导向，紧紧围绕党史学习教育“我为群众办实事”实践活动

要求，对群众关心的高标准农田建设问题开展集中排查整改。落实地方政府主导责任，压实行业主管部门监管指导责任，严把高标准农田项目储备质量关、立项质量关、实施质量关、验收评价关、建后管护关。针对突出问题，要严查立改、举一反三，建立健全项目全生命周期质量安全体系，全面深化农田基础设施管护体制改革，达到“精细项目管理、设施正常运行、便利人民群众、保障粮食生产”目的。

## 二、排查范围

“十二五”以来已经建成和正在建设的高标准农田建设项目，包括通过清查评估入库的 2011-2018 年由各地各部门组织实施的各级各类高标准农田建设项目，以及 2019 年以来由各级农业农村部门立项并纳入全国农田建设综合监测监管平台（以下简称“监测监管平台”）全流程管理的高标准农田建设项目。

## 三、排查内容

（一）已通过竣工验收的高标准农田建设项目。全面排查农田灌排、田间道路、电力配套设施等农田基础设施的质量风险隐患、实际运行和建后管护责任落实情况。一是排查高标准农田项目建设的农田水利设施（包括但不限于灌溉井、小塘坝、小水池等小型灌溉水源工程，田间灌溉渠道管道，微喷灌、滴灌等高效节水设施，输水渠道、排水沟及配套构筑物等）是否存在建而不用现象，工程建设过程中是否有偷工减料，部分设施运行是否存在跑冒滴漏“带病运行”现象，是否存在因损毁未修复、杂物泥沙淤

积堵塞不能正常使用的情况,是否存在田间灌排设施与骨干工程不配套、不协调、不同步建设等情况。二是排查项目区内建设的田间道(机耕路)、生产路是否存在“断头路”“花花路”等现象,是否存在因超载、碾压、管护不到位等原因造成路面损毁无法正常使用等情况。三是排查项目区电力配套设施是否存在无法使用、有井(水)无电、低压线路私拉乱接等情况。四是排查项目区是否按要求签订管护协议,落实管护主体和责任,明确管护标准,落实管护资金,是否存在建成的工程设施废弃闲置、被占用或改作其他用途以及群众反映强烈的其他问题。

(二)已完工未验收和正在建设的高标准农田建设项目。全面排查在建项目中是否存在久拖不结、应完工未完工的“半拉子”工程。对照农田建设项目管理、质量管理、竣工验收等有关制度办法要求,加强项目质量管理,严格按项目设计施工,在规定时间内组织开展项目竣工验收,落实相关主体责任,严查偷工减料等违规行为,坚决杜绝在新建项目中出现工程质量等问题。

#### 四、时间安排

本次拉网式排查整改工作从7月初至今年年底,以信息化技术为支撑,以监测监管平台为载体,农业农村部已经将校核审定的高标准农田建设项目上图入库清单录入监测监管平台,各地要及时通过“排查整改”模块,逐个项目填报问题排查情况和整改落实情况。

(一)动员部署阶段(2022年7月)。省农业农村厅、省水利

厅按照国家要求,制定拉网式排查整改工作方案。市县农业农村部门会同同级水利部门,按照有关要求,安排部署排查整改工作。

(二) 排查阶段(2022年7月-10月)。市县农业农村部门会同同级水利部门对照监测监管平台的项目清单,逐个项目查阅相关档案资料,逐个设施开展实地排查。排查过程中,要广泛动员各方力量,充分发挥村组干部、基层党员、农民群众和管护人员了解设施位置、熟悉运行现状等优势,按照排查内容和排查情况表(附件1),记录问题事项并如实分析原因,可结合前期高标准农田质量大检查、回头看和灌溉机井专项治理及高标准农田运行管护排查整改、拉网式排查情况开展。

(三) 排查结果报送(2022年10月20日前)。各市农业农村局会同水利部门,按月调度工作进展,于10月20日前组织县级各有关部门在监测监管平台上完成项目问题排查的信息录入、确认、审核,并通过监测监管平台提交报送排查报告。

(四) 整改阶段(2022年10月-12月)。各地对排查发现的问题应认真研究,分类施策,逐个项目制定有针对性的整改措施,有序推进各项整改工作。对可立即整改到位的,要立行立改,尽快见效;对需长期整改的,应制定整改时间表,按计划推进实施;对于历史遗留问题,应向地方人民政府报告,及时妥善解决。12月20日前,各市农业农村局会同水利部门将市级整改报告(正式文件扫描件)及项目整改情况表(附件2)通过监测监管平台提交报送。

## 五、工作要求

(一) 强化组织领导。市、县政府是高标准农田建设管理责任主体，行业主管部门履行监管指导职责。各地农业农村、水利部门要提高政治站位，坚持以人民为中心的工作导向，在地方党委、政府的统一领导下，发挥好牵头统筹作用，协调发展改革、财政、自然资源、电力等部门，共同做好排查整改工作。要强化底线思维，坚决纠正形式主义、官僚主义，对群众、媒体反映的问题及时核实并澄清说明，对确实存在的问题要坚决彻底整改，重大风险立即向党委、政府领导汇报解决，避免发生群体事件。

(二) 加强监管指导。省农业农村厅、省水利厅将适时适当开展督查，对于排查工作进展慢、整改成效不明显等问题，将采取约谈、通报等措施督促，并在粮食安全责任考核、高标准农田建设评价激励、灌区项目评估等相关考核评价中予以扣分处理。各市要在充分利用前期已有的排查整改成果的基础上，全面做好问题排查整改，坚持问题不解决不放过、整改不到位不收兵，确保整改结果真实有效，务必做到见人、见事、见物。要设立监督服务热线，充分听取基层群众意见，对任务重、难度大的县(市、区)进行重点督促，抓好整改落实，确保按期高质量完成各项排查整改工作。

(三) 完善长效机制。排查整改工作既要就事论事、即查即改，又要就事论“本”、标本兼治。各地要严格执行高标准农田建设项目管理、资金管理、质量管理、评价激励、评审审查、竣

工验收等制度办法，提高工程质量标准，定期组织开展质量监督工作，对建设质量问题早发现、早反应、早处理。要坚持“建管并重”，结合农村公共基础设施管护体制改革，建立健全高标准农田管护机制，落实管护责任，实行专人管理，定期巡查管护，通过财政补助、村集体公益金提取、水资源费提取、村民“一事一议”、使用者付费和市场化运作等多种方式，拓宽管护经费来源渠道，确保建成的工程长期发挥效益。

联系人及电话：

省农业农村厅农田建设管理处

陈亮亮，0531-51788971，ntjsglc@shandong.cn

省水利厅农村水利处

刘长源，0531-51767033，sdncsl@shandong.cn

- 附件：1. 高标准农田建设项目问题排查情况表  
2. 高标准农田建设项目问题整改情况表



# 附件1

## 高标准农田建设项目问题排查情况表

|                                |          |   |                                 |             |
|--------------------------------|----------|---|---------------------------------|-------------|
| 项目基础信息<br>(全国农田建设综合监测监管平台自动提取) |          | 项目名称: _____   |                                 |             |
|                                |          | 立项年度: _____<br>实施部门: _____  | 竣工年度: _____<br>建成高标准农田面积: _____ | 验收年度: _____ |
| 高标准农田与灌区建设情况                   |          | <input type="checkbox"/> 在大中型灌区内,<br>所在灌区名称: _____ 灌区内高标准农田面积: _____<br><input type="checkbox"/> 不在大中型灌区内   |                                 |             |
| 排查结果                           |          | <input type="checkbox"/> 正常运行项目 <input type="checkbox"/> 存在问题项目   |                                 |             |
| 排查问题                           | 灌溉与排水工程  | <input type="checkbox"/> 存在建而不用现象<br><input type="checkbox"/> 工程建设中存在偷工减料现象<br><input type="checkbox"/> 输水渠道及配套构筑物存在跑冒滴漏“带病运行”现象<br><input type="checkbox"/> 位于大中型灌区的高标准农田项目存在田间灌排设施与骨干不配套、不协调、不同步建设等情况<br><input type="checkbox"/> 存在因损毁未修复、杂物泥沙淤积堵塞不能正常使用<br><input type="checkbox"/> 水源是否能够有效保障,设计标准是否符合当地实际情况<br><input type="checkbox"/> 人为损毁<br><input type="checkbox"/> 灾毁、自然损毁<br><input type="checkbox"/> 无此类问题<br><input type="checkbox"/> 其他 _____ (需注明) |                                 |             |
|                                | 田间道路工程   | <input type="checkbox"/> 田间道生产路存在工程质量问题<br><input type="checkbox"/> 设计不合理,影响机械下地,造成田间道路损毁<br><input type="checkbox"/> 存在“断头路”“阴阳田”“花花路”等“半拉子”工程<br><input type="checkbox"/> 因超载、碾压、管护不到位造成路面损毁无法正常使用<br><input type="checkbox"/> 灾毁、自然损毁<br><input type="checkbox"/> 无此类问题<br><input type="checkbox"/> 其他 _____ (需注明)   |                                 |             |
|                                | 农田输配电工程  | <input type="checkbox"/> 项目区配套电力设施无法正常运行<br><input type="checkbox"/> 存在有井(水)无电现象<br><input type="checkbox"/> 低压电线被私拉乱接<br><input type="checkbox"/> 无此类问题<br><input type="checkbox"/> 其他 _____ (需注明)   |                                 |             |
|                                | 工程运行管护情况 | <input type="checkbox"/> 建成的工程设施废弃闲置<br><input type="checkbox"/> 建成的工程设施损毁未修复影响正常农业生产<br><input type="checkbox"/> 建成的农田废弃、撂荒<br><input type="checkbox"/> 建成农田被建设占用<br><input type="checkbox"/> 无此类问题<br><input type="checkbox"/> 其他 _____ (需注明)   |                                 |             |
| 管护制度落实情况                       | 管护主体     | <input type="checkbox"/> 未明确 <input type="checkbox"/> 县 <input type="checkbox"/> 乡镇 <input type="checkbox"/> 村集体 <input type="checkbox"/> 新型经营主体 <input type="checkbox"/> 农户个体<br><input type="checkbox"/> 其他 _____ (需注明)   |                                 |             |
|                                | 管护资金     | <input type="checkbox"/> 未落实 <input type="checkbox"/> 省级财政资金 <input type="checkbox"/> 市级财政资金 <input type="checkbox"/> 县级财政资金 <input type="checkbox"/> 乡镇政府筹资 <input type="checkbox"/> 村集体筹资 <input type="checkbox"/> 用户自筹<br><input type="checkbox"/> 其他 _____ (需注明)  |                                 |             |
|                                | 管护协议     | <input type="checkbox"/> 已签订 <input type="checkbox"/> 未签订   |                                 |             |
|                                | 管护标准     | <input type="checkbox"/> 未明确 <input type="checkbox"/> 每亩10元以下 <input type="checkbox"/> 10-20元 <input type="checkbox"/> 20-50元 <input type="checkbox"/> 50元以上  |                                 |             |
|                                | 管护标准是否满足 | <input type="checkbox"/> 满足 <input type="checkbox"/> 不满足  |                                 |             |
|                                | 管护队伍     | <input type="checkbox"/> 没有 <input type="checkbox"/> 有 _____ (需注明)  |                                 |             |

## 附件2

### 高标准农田建设项目问题整改情况表

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p>问题项目名称<br/>(全国农田建设综合监测监管平台<br/>自动提取)</p> |   |   |
| <p>整改状态</p>                                 |   | <p><input type="checkbox"/>未整改(请说明原因)</p> <p><input type="checkbox"/>已完成整改</p> <p><input type="checkbox"/>正在整改(请填写预计完成时间)</p> <p><input type="checkbox"/>需长期整改<br/>(原因: <input type="checkbox"/>优先列入改造提升(仅限2011-2018年竣工验收项目)<br/><input type="checkbox"/>缺少整改资金<br/>其他 _____ (需注明))</p> <p><input type="checkbox"/>无法整改<br/>(原因: <input type="checkbox"/>项目区土地利用现状发生变更<br/><input type="checkbox"/>项目区被占用<br/><input type="checkbox"/>项目区存在司法纠纷<br/><input type="checkbox"/>其他 _____ (需注明))</p> |
| <p>具体整改措施<br/>(根据排查问题有针对性填报)</p>            |   |   |
| 灌溉与排水工程                                     | <p>(排查的<br/>具体问题<br/>通过全国<br/>农田建设<br/>综合监测<br/>监管平台<br/>自动提<br/>取)</p> |   |
| 田间道路工程                                      |   |   |
| 农田输配电工程                                     |   |   |
| 工程运行<br>管护情况                                |   |   |
| 管护制度落实情况                                    |   |   |



---

信息公开选项：依申请公开

---

山东省农业农村厅办公室

2022年7月13日印发

---