

前 言

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，强调要壮大集体经济，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。2017年11月24日，全市抓党建促村级集体经济发展工作推进会要求，要把创新农业社会化服务，作为推进经济薄弱村转化的重要途径，文登区高村镇作了典型交流。近段时间，我们收到了部分区市、镇街就如何创新农业社会化服务、推进经济薄弱村转化这一问题的来电或现场咨询。为解疑答惑、明确思路、推进工作，我们选取了30个具有代表性的热点问题作以解答，供大家参考。

编者

二〇一八年二月

目 录

1.什么是农业社会化服务？	1
2.为什么要推进农业社会化服务？	1
3.我市在创新农业社会化服务方面进行了哪些探索？	2
4.高村模式为什么具有面上的指导意义？	4
5.高村模式的具体做法是什么？	4
6.高村镇农业社会化综合服务中心的主要组织架构是什么？	5
7.经济薄弱村集体收入的帐怎么算？	7
8.高村模式如何保障农民权益收益？	8
9.为什么说高村模式为现代农业发展提供了载体？	8
10.为什么说高村模式解决了农业全产业链服务问题？	9
11.高村模式如何发挥基层党组织引领作用？ ...	9
12.高村模式是怎么解决“谁来种地”问题的？ ...	10
13.高村模式如何解决“怎么种地”问题的？	11
14.土地股份合作社主要吸纳哪些类型的土地？	12

15.如何确保土地集中连片？	12
16.土地集中经营的市场优势在哪？	13
17.高村镇农业社会化综合服务中心是什么性质的？ .	13
18.高村镇农业社会化综合服务中心的具体职能 是什么？	13
19.镇级农业社会化综合服务中心主要包括哪些 建设内容？	14
20.服务中心如何实现其管理考核功能的？	15
21.专业服务公司如何引进？	15
22.专业服务公司的盈利点是什么？	16
23.农业信息化平台怎么建设？	16
24.村集体在推进社会化综合服务中应做好哪些 前期工作？	17
25.镇级社会化服务中心在前期运营上有没有扶 持政策？	17
26.各区市应做好哪些工作？	18
27.我市创新农业社会化服务，推进经济薄弱村转 化的工作目标是什么？	19
28.创新农业社会化服务，推进经济薄弱村转化有 什么重要意义？	20

- 29.创新农业社会化服务,推进经济薄弱村转化工作是否列入市政府2018年为民办实事项目?20
- 30.创新农业社会化服务,推进经济薄弱村转化工作如何考核?21

1.什么是农业社会化服务？

答：简单地说，农业社会化服务是指农业服务组织或个人，为农业生产提供所必需的生产资料(产前)，生产过程中各种生产性(产中)以及农产品收购、储存、加工和销售(产后)的服务。社会化服务组织按服务性质划分，有公益性和经营性服务组织两大类。公益性服务组织以提供公益服务为目的，如政府的基层农技推广、信息服务部门等，经营性服务组织以市场盈利为目的，如农业合作社、龙头企业、家庭农场等。农业社会化服务组织以其技术、设备、资金、信息等方面的优势，解决了一家一户分散经营不好办的事，使越来越多的农民享受到农业生产便利服务，促进了小生产、粗放经营、自然经济等传统农业向大生产、集约经营、商品化生产的现代农业方向转变。

2.为什么要推进农业社会化服务？

答：随着经济社会的快速发展，工业化、城镇化的加速推进，当前农业农村工作面临很多新的问题。以威海市为例，一是农村老龄化程度加重。据农业部门抽样调查，全市农村 50 岁以上人

员占农村总人口的比例达到 72%，60 岁以上人员的比例达到 41%，农村老龄化导致土地撂荒问题日益突出，部分镇撂荒面积达到 20%以上。按照党的十九大报告提出的第二轮土地承包到期后再延长三十年的政策要求，这种年龄结构再过 5-10 年，农业将会真正面临“无人种地”的局面。二是农村集体经济增长乏力。除少数借助城郊、资源、临海、产业等优势发展起来的村外，大部分村不具备发展优势，村级集体经济发展路子不宽。据市经管站调查统计，全市 2730 个村，集体经营收入低于 3 万元以下的村有 999 个，占比 36.6%。三是小生产应对大市场能力不足。一家一户的小农经济和土地分散生产经营方式，难以形成主导产业和拳头产品，不利于扩大生产和推广先进技术，农产品产量低、质量差、市场竞争力弱、抗风险能力弱。通过推进农业社会化服务，不仅可以破解新形势下“谁来种地、如何种地”问题，也为经济薄弱村发展开辟了新路径，同时有效提升了农业竞争力，是落实十九大报告实现小农户与现代农业有机衔接的重要体现。

3. 我市在创新农业社会化服务方面进行了哪

些探索？

答：近年来，我市农业社会化服务组织快速发展，初步形成了以政府公共服务机构为主导、多元化市场主体广泛参与的农业社会化服务体系，但也存在服务总体水平较低，服务质量不高，公益性服务与经营性服务组织联系不够紧密、难以形成整体合力的问题。针对这种情况，2017年4月份以来，我市分别在文登、荣成、乳山、经区各选取1个试点镇，整合各类社会化服务资源，成立农业社会化综合服务中心，积极探索“农户分散承包、公司集中经营”的新模式，取得了良好成效。从试点情况看，整合政府资源和市场资源建设的文登区高村镇、经区桥头镇农业社会化综合服务中心运行效果较好。其中经区桥头镇整合了政府的农技推广、农安监管等机构，市场化的种子、农药、化肥等农资销售主体及大型农机专业合作社、农业信息服务组织入驻，为农户提供农资、耕地、播种、管理、收获、销售等“一站式”农业生产性服务。文登高村镇在此基础上，做活“土地”文章，指导村集体成立土地股份合作社，将农户不愿耕种的土地集中起来，打包交给镇农业社会化综合服务中心进行托管经营或流转招商，

收益由集体和农户按比例分成，不仅破解了“谁来种地、如何种地”问题，并以此发展壮大集体经济。

4.高村模式为什么具有面上的指导意义？

答：从我市情况看，集体经济已经发展起来的村有的靠城郊优势发展起来，有的靠资源优势发展起来，有的靠临海优势发展起来，有的靠产业优势发展起来，他们的共同之处在于，通过发挥自身优势，实现集体经济发展。而全市真正拥有区位、资源、产业等优势个村只占2成左右，其余大部分村基本不具备这些优势。文登区高村镇恰恰是依靠“土地”这个大多数村都拥有的最普遍的资源，发展壮大集体经济，这一做法符合我市农村实际，可操作性、可复制性强，具有面上指导意义，十分适合在全市推广。

5.高村模式的具体做法是什么？

答：一是运用信息化手段，搭建农业综合服务平台。镇党委、政府牵头成立镇级农业社会化综合服务中心，通过信息化手段，采集全镇测土配方施肥、农安监管、劳动力、农机具、土地流

转等数据，形成涉农资源大数据库，为农户或新型经营主体提供一站式信息查询、供求对接服务，推动农村土地、劳动力、农机服务等生产资源动起来、活起来，提升变现能力。

二是整合涉农资源，提供全产业链托底服务。整合政府和市场两种资源，政府的农技推广、植保、农安监管机构进驻，市场化的农资销售、农产品仓储物流、农产品销售、技能培训机构等主体进驻，为全托管主体提供生产资料、耕、种、管、收、流通、销售等“全过程”服务，为半托管主体提供明码标价“菜单化”服务，实现传统分散经营向集中规模经营转变，解决“谁来种地、如何种地”问题。

三是引入市场主体，实现生产服务和集体经济发展有机衔接。村集体将农户不愿耕种的土地调换集中起来，成立土地股份合作社，整体打包给服务中心对外招商流转或委托公司托底经营，农户入股享受收益，集体获得增量和增值两部分收益。

6.高村镇农业社会化综合服务中心的主要组织架构是什么？

7.经济薄弱村集体收入的帐怎么算？

答：经济薄弱村集体的收入可分为“增量”和“增值”两部分。

“增量”是指村集体将土地调换集中起来，小块地变大块地，相邻地块沟壑地堰平整溢出的边际土地，该部分土地收益归村集体所有。“增值”是指积极争取涉农财政项目，改善土地的基础设施和生产能力，土地实现了增值，这部分收入由村集体、农户按比例进行分成。目前，高村镇已承接了千亿斤粮食项目、秸秆还田项目、节水灌溉项目，涵盖土地 6.4 万亩。以一个村将 300 亩土地交由镇农业社会化综合服务中心经营为例，300 亩土地连片成方后，按溢出土地面积 20% 计算，可增加土地 60 亩。没有招商前，按照两年三作种植小麦、玉米、花生三大主要农作物，一年一亩地收益 500 元计算，增加的 60 亩土地可为集体增加收入 3 万元。经过招商后，原来一亩 500 元的土地升值为 800 元，增值的 300 元按照村集体和个人 3:7 的比例分配，集体收入变成增值的 2.7 万元和增量的 4.8 万元两块，合计 7.5 万元。因此，一个村如果将 300 亩土地委托给服务中心经营，就可以实现村集体收入 3 万元以上。

8.高村模式如何保障农民权益收益？

答：农民作为集体经济组织成员，是土地所有者的一分子，合法权益得到保护；采取保底收益+增值分成的方式，农民有了相对稳定的收益，还可以从土地中彻底解放出来，可以通过信息平台增加务工机会，在从事农业园区雇工、进城务工上增加工资性收入，实现多渠道增收。

9.为什么说高村模式为现代农业发展提供了载体？

答：现代农业的特点就是规模化、机械化、集约化、专业化，传统的一家一户分散经营模式很难适应现代农业发展要求。高村把零散的土地集中起来，为承接农业项目、发展现代农业创造了条件，提供了载体。如果说以前小岗村推动集体经营向分散经营转变，调动了农户生产积极性，解放和发展了农村生产力，是一个由“统”到“分”的转变。那么现在高村推动分散经营向集中经营转变，推进农村土地“三权分置”，则是新形势下对生产关系的适时调整，是一个由“分”到“统”的转变。不仅提高了土地产出率、劳动生产率、资源利用率，更容易形成规模效益和承接招商项目，

有利于农业产业结构调整，推动生产、加工、休闲等全产业链发展，促进一二三产业融合发展。

10.为什么说高村模式解决了农业全产业链服务问题？

答：生产环节，对进驻服务中心的农技推广机构来说，有利于新技术新品种推广，解决了农业技术推广“最后一公里”问题；对进驻服务中心的农安监管机构来说，市场监管主体更少，解决了农安“点多面散”监管难问题；对专业化服务组织来说，改变了过去社会化服务有能力、无市场的局面，能够更好地与市场对接，提供多样化、个性化服务。加工环节，服务中心现代化的仓储烘干设备能够承接大批量的产品，为农产品实现加工增值提供了可能。销售环节，对进驻服务中心的电子商务销售主体来说，能够将专业化生产与专业化销售有机结合起来，有效解决了农产品卖难、买难问题。

11.高村模式如何发挥基层党组织引领作用？

答：在推进现代农业社会化服务体系建设过

程中，高村镇党委坚持把基层党建贯穿始终，充分发挥好基层党组织的战斗堡垒作用和党员的引领作用。镇党委成立了农业社会化综合服务中心党总支，全镇 46 个村成立了合作社党支部，领导和指导下设的土地股份合作社、劳务合作社全部建立起了合作社党支部，以支部作为核心，指导制定合作社章程和发展规划，引领合作社做好土地托管入股、劳动力转移等工作。组织党员组成了志愿者为农服务队，引导党员主动亮身份、处处作典范，明确党员的岗位职责，发挥党员的特长优势，开展技术培训，带领合作社成员共同致富，进一步增强了基层党组织凝聚力、向心力、号召力，树立起了党组织、党员良好形象。这些具体任务赋予了基层党建工作新的内涵，诠释了发展集体经济的党建引领作用。

12. 高村模式是怎么解决“谁来种地”问题的？

答：主要通过土地流转和土地托管两种方式。

土地流转是指农户将土地经营权流转给服务中心，由专业服务公司承接托底服务或对外招商，农户获得保底收益+增值收益。

土地托管是指服务公司与农户签订服务协议，服务公司提按照协议价格供菜单化生产服务，土地产出收益归农户。

13.高村模式如何解决“怎么种地”问题的？

答：在土地流转方面。先期筛选 10 个村进行试点，成立了 10 个土地股份合作社，引导村民以土地入股的形式将经营权流转给村级土地股份合作社，村级土地股份合作社再将土地放到农业社会化服务中心的平台上，由中心统一对外招商。目前已从 10 个试点村流转土地 3600 亩，并通过招商发展了 1000 亩的丹参中药材种植园、150 亩的黑小麦新品种培育基地等项目；对暂时没有完成招商、实现社会资本进入的土地，中心将土地委托给高田农业发展有限公司经营，高田公司利用自身资金优势和设备优势，联合现有的永丰、青藤、游园地三大农机服务公司从事生产经营，最终土地收益归公司，入股农民和村集体获得土地流转托底收入。

在土地托管方面。如果农户不想流转土地，可以购买服务中心明码标价的“服务菜单”，中心根据农户购买服务内容进行分类后，组织高田公

司与农户签订服务协议，最终土地收益归农户。目前，中心已实现土地托管面积 58000 亩，为农民提供秸秆还田、深耕深松套餐服务，为农户节约资金 116 万元。

14.土地股份合作社主要吸纳哪些类型的土地？

答：一是村集体的闲置土地。这部分土地在入社后，按集体股计算。

二是无能力耕种的土地。包括已经进城的农民土地，年龄偏大或身体残疾无能力耕种的土地。

三是不愿耕种的土地。对农业生产没有积极性不想耕种的土地。

四是撂荒的土地。因各种原因撂荒的土地。

15.如何确保土地集中连片？

答：土地集中连片是创新社会化综合服务的关键一步。需要村集体首先摸清入社土地使用、分布情况，合理确定成片流转区域，把各种零散的土地通过农户间的互换集中起来，由小块变大块，达到成方连片的目的。

16.土地集中经营的市场优势在哪？

答：通过土地集中经营，可以充分发挥农业规模化、集约化、机械化生产和统一经营管理的优势，大幅度减少生产要素资源投入总量，提高农业生产效率，降低农业生产成本，提高农业生产效益。据统计，土地托管平均每亩土地能够节约生产经营成本约 100 元，农作物产量提高 10% 以上，每亩土地能够增产增收 150 元左右。

17.高村镇农业社会化综合服务中心是什么性质的？

答：是以镇党委、政府牵头，整合政府服务资源和社会服务资源，以信息化平台为依托，以专业服务公司为组织基础，以其他经营主体为补充的，公益性和经营性相结合的综合性服务组织。

18.高村镇农业社会化综合服务中心的具体职能是什么？

答：服务中心在整个运行体系中，处于中心位置，负责宏观管理，监督考核。在上游，负责指导村级成立土地股份合作社，收集土地股份合作社以及其他农业主体的土地信息，并录入信息

化平台上对外招商。第二，负责指导成立劳务合作社，对从土地释放出来的闲置劳动力进行培训，培训合格后，将劳动力信息录入信息化平台，供用工单位查询；负责对劳动力的职业技能定级和信用评定，在平台实时公布，方便用工方择优聘用务工人员。第三，负责指导成立农机合作社，对农村闲置农机具信息分类归档，录入信息化平台后对外承接作业；负责对合作社服务质量、信用等进行考核评价。在下游，由专业服务公司承接服务需求，组织开展相应的社会化服务。

19.镇级农业社会化综合服务中心主要包括哪些建设内容？

答：服务中心由镇党委、政府牵头组建，包括硬件和软件两部分内容。在“硬件”上，场地一般选择镇政府驻地，方便为农户或村集体服务。整合包括政府的农技推广、农安监管机构和市场化的农资销售主体、专业服务组织、农产品营销主体、技能培训机构等入驻，配备必要的农机具，粮食烘干、仓储物流设施，提供农业产前、产中、产后的“一站式”社会化服务。在“软件”上，建立农业大数据平台，集成包括土地流转入股、土地

托管、劳动力转移、农机服务、植保服务、检测服务、信息服务、物联服务等在内的各项服务体系，为农户或新型经营主体提供信息查询、供求对接服务。

20.服务中心如何实现其管理考核功能的？

答：管理考核主要是针对平台上的经营方跟劳动力。对于经营方，服务中心定期进行信用、产品质量、合同管理、财务管理等考核评价，规范其市场行为，使信誉和风险得到保障，让需求方放心。对于劳动力，培训合格后方可上岗，根据劳动者的擅长领域、技能水平、职业道德等进行职业技能定级和信用星级评定，并记录在个人信息数据中，在平台实时公布，让需求方一目了然。

21.专业服务公司如何引进？

答：主要通过招商引资的方式，引进有实力、懂技术、善管理的专业服务公司。高村镇社会化综合服务中心引进的是高田农业发展有限公司，公司由股东投资入股，股东投入的这部分资金作为前期整个公司运作的基础，这些资金一部分用

来维持正常的管理运作，另一部分购买农资、农机、粮食产后加工设备。

22.专业服务公司的盈利点是什么？

主要盈利点有：一是资产收入。将购买农机等设备租赁给其他经营组织产生收益；通过农产品深加工产生的部分收益提成。二是项目收入。专业服务公司作为一种市场主体，积极争取上级财政项目，组织其他服务组织具体实施，收取运行成本和服务费用。如 2017 年省秸秆还田项目（文登区）由“高田农业服务公司”中标，实施作业面积 5.8 万亩，公司将项目任务分解给 14 个农机专业合作社实施。公司从项目经费中扣除运行成本和管理成本获得收益。三是管理收入。高田农业发展有限公司在推动劳务对接时，对用工单位收取一定的管理费用。

23.农业信息化平台怎么建设？

答：高村镇的农业信息化平台是通过上级项目资金建成的。今年我市将全面推进镇级农业社会化综合服务中心建设，为减轻镇级资金压力，我市计划采取统一采购的方式，在全市建成互联

互通的信息化平台。各镇街可按照分配的账户在后台录入数据。

24.村集体在推进社会化综合服务中应做好哪些前期工作？

答：一要做好政策宣传工作。要向村民广泛宣传推进社会化综合服务的政策，算好经济账，算好发展账，充分动员和组织群众主动参与，积极支持。

二要做好土地调换工作。发挥村两委班子、党员在集体经济发展中的核心作用，带领其他农户调换土地，达到集中连片的目的。

三要做好信息采集工作。组织对农村闲散劳动力的年龄、劳动技能以及农机具等信息进行采集，建立劳务档案和农机具档案，搞好与镇服务中心的对接。

25.镇级社会化服务中心在前期运营上有没有扶持政策？

答：有。处于起步阶段的农业社会化综合服务中心，在前期运营上需要给予各方面大力支持。市里正在起草有关意见，初步安排市县两级用于

扶持开展农业社会化服务创新和集体经济薄弱村发展的财政专项资金平均每村不低于 30 万元。整合涉及农村产业发展、基础设施建设、公共服务等有关项目，2018-2020 年优先向具备条件的集体经济薄弱村倾斜实施。除据实结算的普惠性资金外，其他涉农项目资金 30%以上用于扶持开展农业社会化服务创新和集体经济薄弱村发展。允许各区市打破行业部门限制，统筹安排使用财政专项资金、相关涉农资金和社会帮扶资金，用于发展壮大村级集体经济。

26.各区市应做好哪些工作？

答：一是选好村级班子。要抓住村“两委”换届选举的有利时机，抓好带头人队伍，配强村“两委”班子，选拔一批政治素养高、群众威信高、致富能力强的发展“领头雁”。二是加强帮扶指导。鼓励全市各级和社会各界从资金、项目、人才、规划等方面给予支持。实施集体经济发展包村联系制度，鼓励机关和企事业单位年轻干部到村任职或挂职，所有集体经济薄弱村全部派驻第一书记。鼓励外出务工人员、城镇工商企业经营者、高校毕业生、专业技术人员、退役军人等各类优

秀人才到村创业、就业或提供技术服务。三是加强督查考核。建立工作调度通报和督查制度，对创新农业社会化服务发展壮大村级集体经济情况，全程跟踪调度、动态分析、督导落实。要把工作进展情况纳入各镇目标绩效管理考核和村“两委”年度工作考核，考核结果作为评价工作实绩、评先树优、选拔使用干部的重要依据。四是要建立激励机制。把工作情况和村干部待遇报酬直接挂钩，对村级集体经济发展贡献突出的，要按当年度村集体经营收益增量的5%比例予以奖励。五是及时总结工作成效和先进经验，梳理出一批创新农业社会化服务发展壮大村级集体经济的典型，以典型示范带动，推动全市工作开展。

27. 我市创新农业社会化服务，推进经济薄弱村转化的工作目标是什么？

答：市委市政府提出，到2019年底，所有经济薄弱村集体经营性收入实现倍增，至少达到3万元以上。2018年，全市培育镇级社会化综合服务平台31处，504个村级集体经济薄弱村实现转化；2019年，争取实现所有涉农镇街服务全覆盖，剩余495个村级集体经济薄弱村全部转化；2020

年起，建立健全村级集体经济发展的长效机制，巩固扩大发展成果，确保全市村级集体经济保持稳定增长。

28.创新农业社会化服务，推进经济薄弱村转化有什么重要意义？

答：创新农业社会化服务，推进经济薄弱村转化是落实党的十九大精神的重要体现，是推进“三权分置”的有效探索，也是新形势下生产关系的适时调整，顺应了现代农业发展规律，增强了经济薄弱村发展的“造血”功能，乡村振兴战略的各项要求基本都可以得到体现，同时对于促进城乡融合发展，实现共同富裕具有重要现实意义。

29.创新农业社会化服务，推进经济薄弱村转化工作是否列入市政府 2018 年为民办实事项目？

答：是。该项工作已经列入市政府 2018 年为民办实事项目“三农服务”类别，计划建设农业社会化综合服务中心 31 处，其中文荣乳各 9 处，环翠区、国家级开发区各 1 处。

30.创新农业社会化服务，推进经济薄弱村转化工作如何考核？

答：列入市委市政府2018年对各区市的目标绩效管理考核，在百分制考核中占0.6分。具体标准为：

（1）社会化综合服务中心建设（0.2分）。文登、荣成、乳山分别建设9处，完成任务赋0.2分，否则按照比例赋分；环翠区、国家级开发区分别建设1处，完成任务赋0.2分，否则不得分。

（2）经济薄弱村转化（0.2分）。2018年发展壮大农村集体经济薄弱村（居）数：环翠区4个、文登区165个、荣成市166个、乳山市128个、高区4个、经区14个、临港区23个，完成指标任务的赋0.1分，否则按照比例赋分；镇（街）农业社会化综合服务中心服务的经济薄弱村全部实现转化的赋0.1分，否则按比例赋分。

（3）扶持政策（0.2分）。区市财政用于创新农业社会化综合服务和集体经济薄弱村发展的财政专项资金，每个经济薄弱村不少于15万元，荣成市每个村不少于30万元，达到规定标准的赋0.08分，否则按比例赋分；除据实结算的普惠性资金外，其他涉农项目资金30%以上用于扶持开

展农业社会化服务创新和集体经济薄弱村发展的得0.08分，否则按比例赋分；每季度上报收入数据，及时报送工作经验总结，得0.04分。

咨询热线：5228761（戚其军）
5231093（邢鑫）